



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

14.

**UCHWAŁA Nr 1/51/2018**  
**z dnia 29 października 2018 roku**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Rzeszowie**

ZWIĄZEK GMIN "PKS	
BIURO ZARZĄDU	
Wpł.	51 PAZ 2018
L. Dz.	554/2018
Podpis	Ciwał

w sprawie informacji o przebiegu wykonania budżetu Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” za I półrocze 2018 roku.

1. Alicja Nowosławska-Cwynar – przewodnicząca
2. Janusz Mularz – członek
3. Waldemar Witalec – członek

po rozpatrzeniu informacji Zarządu Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” o przebiegu wykonania budżetu Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” za I półrocze 2018 r. – działając na podstawie art. 13 pkt 4, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561),

**postanawia**

**pozytywnie zaopiniować** przedłożoną informację Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” o przebiegu wykonania budżetu Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” za I półrocze 2018 roku.

**UZASADNIENIE**

Uchwałą Nr I/34/2010 Zgromadzenia Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” z dnia 30 lipca 2010 r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonywania budżetu Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacji Samochodowa” za I półrocze, uchwalono, że informacja o przebiegu wykonania budżetu związku za I półrocze winna zawierać:

1. Zestawienie zrealizowanych dochodów budżetowych według źródeł i działów klasyfikacji z podziałem na bieżące i majątkowe.
2. Zestawienie wykonanych wydatków budżetowych w podziale na działy i rozdziały, z wyodrębnieniem:
  - a) wydatków bieżących, w tym w szczególności:
    - wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń,
    - dotacji,
    - wydatków na obsługę długu związku,
    - wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji.
  - b) wydatków majątkowych.



3. Planowaną i wykonaną kwotę nadwyżki lub deficytu budżetu, wraz z informacją o źródłach jego pokrycia.
4. Planowane i wykonane przychody i rozchody budżetu.
5. Realizację wydatków związanych z wieloletnimi programami inwestycyjnymi, z wyodrębnieniem wydatków na finansowanie poszczególnych programów.
6. Realizację dochodów i wydatków za zadania realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.
7. Realizację wydatków ze środków Unii Europejskiej, w części związanej z realizacją zadań związku.
8. Część opisową charakteryzującą dochody i wydatki budżetowe, otrzymane dotacje celowe na zadania własne, środki na programy finansowane ze środków Unii Europejskiej, przychody i rozchody, a także stan zadłużenia związku z wyodrębnieniem zobowiązań wymagalnych.

Uchwałą Nr 11.2018 z dnia 23 sierpnia 2018 r. w sprawie przedstawienia informacji o przebiegu wykonania budżetu Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” za I półrocze 2018 r. oraz informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze 2018 r., Zarząd Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” w dniu 28 sierpnia 2018 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie informację o przebiegu wykonania budżetu związku w pierwszym półroczu 2018 roku oraz informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w pierwszym półroczu 2018 roku.

Dane liczbowe zawarte w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 r. są zgodne z danymi zawartymi w przedłożonych izbie sprawozdaniach:

- Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2018,
- Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2018,
- Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2018,
- Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec II kwartału 2018 roku,
- Rb-Z kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec II kwartału 2018 roku.

Plan dochodów na 2018 r. wynosił po zmianach 18.498.832,00 zł, wykonanie za I półrocze 3.934.989,45 zł – wskaźnik wykonania 21,27%, z tego:

- Plan dochodów bieżących wynosił 8.539.672,00 zł, wykonanie za I półrocze 3.917.445,28 zł – wskaźnik wykonania 45,87%.
- Plan dochodów majątkowych wynosił 9.959.160,00 zł, wykonanie za I półrocze 17.544,17 zł – wskaźnik wykonania 0,17%; nie planowano ani nie wykonano dochodów ze sprzedaży majątku.

Plan wydatków budżetu gminy po zmianach wynosił 32.448.832,00 zł, wykonanie za I półrocze 3.710.982,49 zł – wskaźnik wykonania 11,43%, z tego:

- Plan wydatków bieżących wynosił 8.334.032,00 zł, wykonanie za I półrocze 3.527.357,69 zł – wskaźnik wykonania 42,32%.
- Plan wydatków majątkowych wynosił 24.114.800,00 zł, wykonanie za I półrocze 183.624,80 zł – wskaźnik wykonania 0,76%.

W dochodach związku wykazano wykonanie w kwocie 7.216,72 zł z tytułu wpływu z usług, co jest zgodne z § 40 ust. 1 pkt 4 statutu związku, który stanowi, że dochodami związku są dochody uzyskane z prowadzonej przez związek działalności gospodar-



czej. Z informacji wynika, że sprzedaż usług dotyczy podmiotu Borg Warner Turbo System Poland.

Budżet związku na 2018 r. po zmianach uchwalony został jako budżet z deficytem w wysokości 13.950.000,00 zł. Na koniec I półrocza wystąpiła nadwyżka w kwocie 224.006,96 zł.

Przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych zaplanowano na kwotę 13.950.000,00 zł, w I półroczu wykonano przychody w kwocie 1.232.817,80 zł z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych.

Nie planowano rozchodów budżetu. Ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2018 oraz informacji opisowej wynika, że w I półroczu 2018 r. udzielono pożyczki krótkoterminowej w kwocie 665.000,00 zł.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych według stanu na koniec II kwartału roku 2018 wynikają należności wymagalne w kwocie 11.284,13 zł.

Skład orzekający zauważa, że w informacji przywołano błędne nazwy podziałek klasyfikacji budżetowej, niezgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 ze zm.) i tak:

- w tabeli Nr 1 „Zestawienie zrealizowanych dochodów Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” wg źródeł i działów klasyfikacji na dzień 30 czerwca 2018 r.” dla § 2900;
- w tabeli Nr 2 „Zestawienie zrealizowanych wydatków Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” wg źródeł i działów klasyfikacji na dzień 30 czerwca 2018 r.” dla §§ 2950, 4300, 4010, 4040, 4110, rozdziału 75705.

Mając na uwadze powyższe skład orzekający wydał opinię jak w sentencji. Należy jednak podkreślić, że przedmiotem oceny była przede wszystkim prawidłowość sporządzenia informacji o przebiegu wykonania budżetu związku.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU

  
mgr Alicja Nowosławska - Cwynar

Otrzymują:

1. Zarząd Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa”
2. Aa





REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 1/51/2019  
z dnia 20 maja 2019 roku  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

ZWIĄZEK GMIN "PKS"  
BIURO ZARZĄDU  
Wpł. 22.05.2019  
L. Dz. 207/2019  
Podpis: [signature]

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” sprawozdaniu z wykonania budżetu Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” za 2018 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Alicja Nowosławska-Cwynar - przewodniczący
2. Janusz Mularz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.)

postanawia

**pozytywnie** zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok.

### UZASADNIENIE

W dniu 27 marca 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała Nr 10.2019 Zarządu Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” za 2018 r. oraz informacji o stanie mienia za 2018 r.

Zarząd Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:
  - Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018;
  - Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018;
  - Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018;
  - Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec czwartego kwartału 2018 roku;
  - Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec czwartego kwartału 2018 roku;
  - Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2018 roku.



2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu za 2018 r. przedłożone Zgromadzeniu Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” oraz informacje o stanie mienia związku.

W świetle art. 269 i 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1870 ze zm.) sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera:

- zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przedstawione sprawozdanie z wykonania budżetu Związku Gmin PKS zawiera wszystkie wymagane elementy.

Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

- I. **Dochody.** Uchwalony przez Zgromadzenie Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” budżet na 2018 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 24.893.426,00 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 24.850.704,49 zł, co stanowi 99,82% planu:
- dochody bieżące zaplanowano w kwocie 8.263.846,00 zł i wykonano w kwocie 8.221.509,29 zł, tj. 99,48%,
  - dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 16.629.580,00 zł i wykonano w kwocie 16.629.202,20 zł, tj. 99,99%.

W sprawozdaniu odniesiono się do wykonania planu dochodów.

- II. **Wydatki.** Uchwalony przez Zgromadzenie Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” budżet na rok 2018, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 32.255.926,00 zł, z tego wykonano kwotę 31.989.385,07 zł, co stanowi 99,17%:
- wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 8.115.726,00 zł, z tego wykonano kwotę 7.854.804,00 zł, co stanowi 96,78%,
  - wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 24.140.200,00 zł i wykonano w kwocie 24.134.581,07 zł, tj. 99,97%.

W sprawozdaniu odniesiono się do wykonania planu wydatków.

Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

- III. **Przychody** budżetu związku zaplanowano na kwotę 7.362.500,00 zł, wykonano w kwocie 9.380.317,80 zł, tj. 127,40%.

**Rozchody.** Rozchodów budżetu nie planowano ani nie wykonano.

W uchwale budżetowej związku planowano **deficyt** w kwocie 7.362.500,00 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 r. **deficyt wyniósł 7.138.680,58 zł.**



IV. **Łączne zadłużenie** związku na dzień 31 grudnia 2018 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 roku wyniosło 7.362.500,00 zł, co stanowi 29,62% wykonanych dochodów.

V. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 r. związek posiada **zobowiązania** długoterminowe na kwotę 7.362.500,00 zł. **Zobowiązania wymagalne** nie wystąpiły.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych związku według stanu na koniec czwartego kwartału 2018 roku nie wynikają **należności wymagalne**.

VI. Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że na koniec 2018 roku:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 8.221.502,29 zł,
- wydatki bieżące wykonano w kwocie 7.854.804,00 zł.

VII. W 2018 r. związek dokonał wydatku w kwocie 23.835.762,50 zł z tytułu zakupu 25 nowych autobusów oraz ich rejestrację w związku z realizacją projektu. Z pisemnego wyjaśnienia Głównej Księgowej Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” z dnia 20 maja 2019 r. wynika, że faktury VAT za 25 autobusów były wystawione 27 grudnia 2018 r., natomiast zapłata nastąpiła w dniu 31 grudnia 2018 r. Rejestracja nowych autobusów nastąpiła w styczniu 2019 r. i w tym miesiącu zostały one przyjęte na środki trwałe. Na dzień 31 grudnia 2018 r. koszt zakupu autobusów ujęty jest na koncie 080. W tej sytuacji w informacji o stanie mienia Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” na dzień 31 grudnia 2018 r. nie zostały wykazane.

VIII. Skład orzekający stwierdził, co następuje.

1. W tabeli Nr 1 „Zestawienie zrealizowanych dochodów Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” wg źródeł i działów klasyfikacji na dzień 31 grudnia 2018 r.” ujęto wykonane dochody w szczególności: dział, rozdział, paragraf klasyfikacji budżetowej, bez wskazania źródła dochodu zaklasyfikowanego:

- w dziale 756 rozdziale 75618 § 0490 w kwocie 20,00 zł;
- w dziale 758 rozdziale 75814 § 0940 w kwocie 469.606,70 zł;

poprzestając na określeniach: „wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw”, „wpływy ze zwrotów z lat ubiegłych”.

W części opisowej sprawozdania dotyczącej wykonania dochodów wskazano wprowadzić źródła dochodów, jednak stosownie do postanowień art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł, wskazanych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1530 ze zm.). W związku z powyższym zestawienie tabelaryczne powinno zawierać wskazanie źródeł planowanych dochodów.

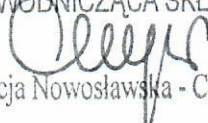
2. W części tabelarycznej sprawozdania użyto nazw paragrafów klasyfikacji budżetowej niepełnych lub zmienionych w stosunku do zarządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków,

przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 ze zm.).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU

  
mgr Alicja Nowostawska - Cwynar

Otrzymują:

1. Zarząd Związku Gmin  
„Podkarpacka Komunikacja Samochodowa”
2. Aa